

BRÚJULA PARA NAVEGAR EN LA AGENDA DIGITAL Y DE GOBIERNO ABIERTO

INFORME TÉCNICO

Informe emitido en el marco del Convenio que la entidad pública empresarial Red.es ha suscrito con la agrupación de entidades formada por Political Watch (Fundación Salvador Soler), la Fundación Hay Derecho y la Fundación Haz, para impulsar la implementación de la Carta de Derechos Digitales en el ámbito de los derechos de participación [c-038/23-ot].

La información y las opiniones expresadas en este estudio (informe, etc) son de los autores y no reflejan necesariamente la opinión oficial de las instituciones firmantes del convenio de colaboración en cuyo marco se ha realizado este documento. Las instituciones firmantes del convenio no garantizan la exactitud de los datos incluidos en este documento. Ni estas instituciones ni ninguna persona que actúe en su nombre pueden ser considerados responsables del uso que pueda hacerse de la información contenida en el mismo. Se autoriza la reproducción para fines docentes o sin ánimo de lucro, siempre que se cite la fuente.



INTRODUCCIÓN

04

NOVEDADES EN MATERIA DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA

07

ALGUNAS BUENAS PRÁCTICAS A LAS QUE PRESTAR ATENCIÓN

11

¿QUÉ OTRAS DEMANDAS QUEDAN PENDIENTES?

17

¿QUÉ ESPERAR EN LOS PRÓXIMOS MESES?

23

¿TE HAS QUEDADO CON GANAS DE SABER MÁS?

25

¿QUIÉNES SOMOS?

26

INTRODUCCIÓN

El presente documento pertenece a una serie de tres publicaciones, que saldrán a la luz a lo largo de 2025 y que tienen un objetivo claro: sintetizar las principales demandas, propuestas e innovaciones en materia de participación ciudadana impulsadas en el marco de la Agenda Digital y de Gobierno Abierto en las administraciones públicas españolas en este último tiempo.

¿Qué es la Agenda Digital?

La agenda '[España Digital](#)' es uno de los pilares fundamentales del [Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia](#), siendo la transformación digital uno de sus cuatro grandes ejes (junto con las transformaciones ecológica, social y territorial y la igualdad de género). Para su implementación se ha articulado una estructura de gobernanza –[Consejo Consultivo de Transformación Digital](#) y [Consejo Asesor de Inteligencia Artificial](#)– en la que participan y colaboran las Administraciones públicas y cerca de 80 agentes sociales y económicos.

El desarrollo de la Agenda Digital se ha apoyado en ocho planes específicos de digitalización sectorial, entre los que se encuentran el [Plan de Digitalización de las Administraciones Públicas 2021-2025](#) y la [Estrategia de Inteligencia Artificial](#). La Agenda Digital aborda desde diferentes perspectivas los posibles impactos de la digitalización, la automatización y la llegada de nuevas tecnologías, como la Inteligencia Arti-

ficial, en los derechos de la ciudadanía y buscan orientar el trabajo de las administraciones para garantizar la protección de estos derechos y posicionar a España como un referente en la materia.

Una de las actuaciones más destacadas de la Agenda Digital ha sido la publicación, en julio de 2021, de la [Carta de Derechos Digitales](#), que formula los derechos de la ciudadanía y empresas en el mundo digital, plantea una hoja de ruta para la acción de los poderes públicos y sirve de guía para futuros proyectos legislativos en ámbitos de derechos digitales de la ciudadanía. En este contexto, Red.es y el Observatorio Nacional de Telecomunicaciones y Sociedad de la Información (ONTSI) han establecido [una serie de convenios](#) para impulsar la implementación de la Carta en seis ámbitos específicos. Political Watch, junto a la Fundación Hay Derecho y la Fundación Haz, han suscrito uno de estos convenios, relativo a los derechos de participación.

¿Y la Agenda de Gobierno Abierto?

La Alianza para el Gobierno Abierto (OGP por sus siglas en inglés), viene trabajando de manera continuada desde 2011 para asegurar y fomentar el compromiso de Estados y gobiernos subnacionales con los principios designados en la Declaración de Gobierno Abierto, cuyos valores se promueven no solamente a nivel de la actuación del Ejecutivo, sino que se ha ampliado a todos los poderes del Estado en lo que se denomina Estado Abierto ([OGP, 2011](#)).

Estos valores son (OGP, 2011):

- **Transparencia y derecho a la información:** se reconoce el derecho de la ciudadanía a solicitar información sobre la actividad de las administraciones, y la obligación de éstas a garantizar un mayor acceso a la información de las actividades que se realizan.
- **Participación ciudadana:** se reconoce la necesidad de garantizar la participación plena de la ciudadanía en los procesos de toma de decisiones y la formulación de políticas públicas.
- **Integridad:** garantizar los mayores requisitos éticos y códigos de conducta para el personal funcionario, como así también favorecer políticas y prácticas contra la corrupción.
- **Nuevas tecnologías y rendición de cuentas:** reconociendo el potencial de las nuevas tecnologías, se promoverá el aprovechamiento de estas oportunidades para establecer canales de acceso y uso sencillo para favorecer los compromisos y valores del Gobierno Abierto.

En España, a nivel estatal, estos valores se han visto reflejado en los diversos Planes de Gobierno Abierto, que recogen el conjunto de actuaciones a las que se compromete la Administración, en colaboración con la sociedad civil y otras entidades públicas, para avanzar en materia de transparencia, integridad, participación y rendición de cuentas.

¿Qué entendemos por participación ciudadana?

En el marco del presente convenio entendemos que la participación ciudadana comprende el conjunto de procedimientos, iniciativas, metodologías y herramientas que permiten la relación entre ciudadanía y administraciones públicas. Son medidas encaminadas a facilitar la contribución de las personas u organizaciones sociales en:

EL DISEÑO, IMPLEMENTACIÓN Y EVALUACIÓN DE POLÍTICAS O SERVICIOS PÚBLICOS

ó

EN LA TOMA DE DECISIONES

Todo ello con el objetivo de avanzar hacia una administración pública más cercana, capaz y eficiente y una ciudadanía más activa, implicada e influyente en la defensa de sus intereses y en la gestión de lo público.

NOVEDADES EN MATERIA DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA

Gobierno Abierto

A lo largo del 2024, se realizó un proceso participativo para la definición del [V Plan de Gobierno Abierto](#), impulsado desde el Ministerio de Transformación Digital y Función Pública.

El proceso ha contado con una serie de fases donde se han abierto procesos de escucha a las demandas del [Foro de Gobierno Abierto](#) y, aunque está **aún pendiente de aprobación**, se espera que incluya los siguientes compromisos:

- Promover una **participación inclusiva y representativa** que prioriza a minorías y grupos tradicionalmente excluidos, como migrantes, personas con discapacidad, jóvenes y otros colectivos vulnerables, asegurando el acceso a herramientas y espacios deliberativos.
- Impulsar el Laboratorio de Innovación para la Participación, **HazLab**, que se pone al servicio de la identificación de prioridades ciudadanas y la propuesta de soluciones innovadoras en el marco del Gobierno Abierto.
- Mejorar de los procesos de **consulta pública** aprovechando los recursos y las mejoras tecnológicas para facilitar el acceso y uso por parte de la ciudadanía.
- Poner en marcha de **procesos deliberativos**, impulsando al menos uno a nivel estatal.

- Mejorar el funcionamiento y la participación en el [Foro de Gobierno Abierto](#), como espacio de participación y diálogo permanente entre las Administraciones públicas (estatal, autonómicas y locales) y los representantes de la sociedad civil y cuyo objetivo es impulsar la colaboración, la transparencia, la participación y la rendición de cuentas.
- Crear un sistema de **Asistente Virtual** para la mejora en la usabilidad y utilidad de los portales de transparencia y datos abiertos.
- Ampliar la **Carpeta Ciudadana** para incrementar las funcionalidades digitales y simplificar la interacción de la ciudadanía con la administración pública.
- Reforzar la **apertura fiscal** para mejorar la transparencia en todas las fases del ciclo presupuestario, fomentando la participación de grupos subrepresentados en la definición de prioridades de gasto.
- Favorecer la creación de un **registro de 'sistemas de IA y de toma de decisiones automatizadas'** existentes en la Administración pública, para garantizar la accesibilidad, verificabilidad y auditoría de los códigos fuentes y los conjuntos de datos utilizados para su entrenamiento. Esto en colaboración con la Agencia Española de Supervisión de la Inteligencia Artificial.

Parlamento Abierto

Está en proceso de diseño y aprobación el I Plan de Parlamento Abierto, que ha sido trabajado a través de un diálogo entre los ámbitos administrativo y político del Congreso de los Diputados.

La propuesta, de acuerdo a los diálogos establecidos, incluiría una serie de compromisos en materia de participación ciudadana que, en caso de aprobarse, tienen gran potencial transformador:

- La implementación de un **asistente virtual** (chatbot) basado en inteligencia artificial para el portal de transparencia y la web pública, que facilitará el acceso a la información pública mediante respuestas inmediatas y personalizadas.
- El desarrollo de una **plataforma electrónica de participación ciudadana**, vinculada al derecho de petición, inspirada en las mejores prácticas internacionales y basada en principios de software libre y contenido abierto. Permitirá a los ciudadanos presentar peticiones de manera telemática, recoger firmas electrónicas y generar debates en comisiones al alcanzar un número determinado de apoyos.

- La implementación de una **sede electrónica** que moderniza la interacción ciudadana con el Congreso, facilitando la presentación de escritos y solicitudes de forma digital.
- El fomento del **lenguaje claro** en la elaboración de iniciativas legislativas, incluyendo resúmenes accesibles publicados en la web.
- El impulso de eventos como el **Open Parliament Day 2025** y un encuentro de parlamentos iberoamericanos para fomentar el intercambio de buenas prácticas en innovación y participación ciudadana a nivel internacional.
- La ampliación del **Portal de Datos Abiertos** con nuevos conjuntos de datos en formatos reutilizables, junto con una interfaz mejorada para facilitar el análisis y reutilización de la información.
- Los recursos clave como el **Boletín Oficial y el Diario de Sesiones** estarán disponibles de manera más **visible y accesible** desde la página principal de la web del Congreso, mejorando la experiencia de navegación.
- La publicación de la **“huella legislativa”** permitirá un seguimiento exhaustivo de cada iniciativa, registrando todas las contribuciones, modificaciones y procesos relacionados, lo que fortalecerá la transparencia y la participación informada.

Consenso por una Administración Abierta

Se trata de un [proceso](#) centrado en la mejora de la administración pública, iniciado asimismo en 2024 por el Ministerio de Transformación Digital y Función Pública y que cuenta con presupuesto proveniente de los programas de inversión del componente 11 del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia..

Las fases de ideación, participación y prototipado se desplegarán a través del Laboratorio de Innovación Pública, el Laboratorio de Participación Hazlab y el Laboratorio tecnológico GobTechLab. ¿Lo más novedoso? Que la fase de ideación de los 18 proyectos pilotos contó con la participación de sociedad civil, academia y personal de la Administración Pública y que cuenta con un compromiso específico de evaluación de resultados de cada uno de los proyectos.

Algunos de los compromisos alcanzados en estos 18 proyectos son los siguientes:

- Una herramienta digital para registrar organizaciones interesadas en áreas temáticas específicas permitirá a éstas recibir alertas, participar en actividades y gestionar sus preferencias de comunicación, fomentando un vínculo más directo con la Administración.

- La creación de un sistema de detección sin inscripción, para identificar organizaciones y actores relevantes a través de fuentes públicas y bases de datos, asegurando la inclusión de una variedad de voces en los procesos participativos.
- Los procedimientos personalizados en procesos participativos tendrán en cuenta el contexto, momento temporal, política pública relacionada y los actores objetivo, garantizando una aproximación más inclusiva y efectiva.
- La implementación de sistemas de retroalimentación a participantes proporcionará transparencia mediante informes detallados sobre las etapas del proceso, actores contactados y resultados obtenidos.
- La interoperabilidad entre herramientas digitales y plataformas de participación asegurará una integración eficiente de registros y datos en el Portal de la Transparencia, evitando duplicidades y optimizando recursos.
- El despliegue de una sección reformada de participación en el Portal de la Transparencia facilitará la creación y seguimiento de procesos participativos, con funcionalidades avanzadas como registro de usuarios, votaciones y acceso a información estructurada.

Estrategia de Inteligencia Artificial 2024

Se ha aprobado este año una nueva Estrategia vinculada con el despliegue de la Inteligencia Artificial, reconociendo la necesidad de mejorar los espacios de colaboración público privadas a la par que avanzar en un consenso social en torno a los procesos de toma de decisiones vinculados con dicho despliegue. En este sentido, y en referencia a la posible participación de la Sociedad Civil en las diferentes políticas públicas vinculadas con la IA, la Estrategia recoge que será la AESIA (Agencia Española de Supervisión de la Inteligencia Artificial) la entidad encargada de articular diálogos con la comunidad científica, la industria y la Sociedad Civil, intentando generar consensos y construir un espacio donde se concilien las aspiraciones y preocupaciones de cada sector.

Cabe destacar que la AESIA se encuentra actualmente en una fase de reestructuración y posible replanteamiento de sus Estatutos, quedará por ver en los siguientes meses si estos nuevos marcos normativos habilitan entre sus competencias la generación de este tipo de espacios.

ALGUNAS BUENAS PRACTICAS A LAS QUE PRESTAR ATENCION

Existen, en la actualidad, múltiples innovaciones que se alinean de manera directa con los supuestos de la Carta de Derechos Digitales y los objetivos de Gobierno Abierto. Desde Political Watch, y en el marco del convenio con Red.es, nos encontramos realizando un mapeo de todas aquellas innovaciones que aportan un valor añadido en alguno de los siguientes aspectos:

- **Transparencia y acceso a información:** Esfuerzos recientes para mejorar el acceso a datos abiertos y la transparencia en los procesos de la administración.
- **Canales de participación y colaboración ciudadana:** Herramientas digitales y mecanismos de colaboración desarrollados para mejorar la comunicación entre ciudadanía y administración.
- **Inclusión digital:** Iniciativas específicas para reducir la brecha digital y fomentar la participación inclusiva.
- **Formación y educación en herramientas digitales:** Programas de educación digital para empoderar a los ciudadanos en el uso de plataformas de participación.

Si bien el objetivo de esta publicación no es abordar todo el abanico de casos relevantes, dejamos a continuación una pequeña selección que esperamos pueda inspirar y motivar a quienes están iniciando procesos vinculados a estos temas.

LABORATORIOS DE CIUDADANÍA

GOBIERNO DE CANARIAS

Los Laboratorios de Ciudadanía se han implementado en distintos municipios canarios como Tegueste, Betancuria, Tijarafe y Valsequillo, demostrando un modelo dinámico que combina participación, innovación y sostenibilidad. Cada laboratorio sigue un proceso estructurado que incluye la inscripción de participantes, la evaluación de propuestas, la formación de equipos de trabajo y la presentación de resultados. Este enfoque busca maximizar la participación ciudadana y garantizar que las soluciones propuestas respondan a problemas reales de las comunidades.

Estos laboratorios han demostrado ser espacios efectivos para fomentar la innovación ciudadana y abordar problemáticas locales mediante pro-

cesos colaborativos. Cada uno de ellos ha sido diseñado para adaptarse a las necesidades específicas de su municipio, promoviendo tanto el desarrollo sostenible como la cohesión social.

Uno de los puntos más interesantes del proyecto es que, al llevarse a cabo en territorios rurales, se han combinado técnicas de comunicación online y offline para asegurar la participación de la mayor cantidad de personas posibles, demostrando como lo digital puede convivir con lo analógico para asegurar que toda la ciudadanía forme parte de los procesos de toma de decisiones.

[🔗 MÁS INFORMACIÓN](#)

PARTICIPA PINTO

A YUNTAMIENTO DE PINTO

La plataforma de participación del Ayuntamiento de Pinto es un espacio donde la ciudadanía puede participar y decidir sobre una variedad de temas. Es un espacio de uso sencillo en el que las personas pueden ser parte de los procesos de toma de decisiones a través de dos vías:

- Participando en procesos concretos: se trata de una serie de actividades que tienen el objetivo de tomar una decisión sobre una cuestión específica. La ciudadanía tiene así la posibilidad de participar en procesos que abre el propio ayuntamiento (como por ejemplo el proceso vinculado a [servicios municipales](#)), abrir procesos propios, o votar procesos abiertos por otras personas.

- Contar con información sobre distintos Espacios de Participación: estos espacios son lugares de interacción y colaboración directa, como el Consejo de Infancia y Adolescencia de Pinto por ejemplo. La plataforma de participación funciona como punto de acceso a todos estos espacios, facilitando la información a toda la ciudadanía.

Uno de los principales valores añadidos de esta iniciativa es que en una misma plataforma se ofrece a la ciudadanía acceso a una serie de procesos vinculados con la participación, tanto si quieren involucrarse de manera online, o acercándose a espacios concretos de encuentro y debate.

[MÁS INFORMACIÓN](#)

ARAGÓN OPEN DATA

GOBIERNO DE ARAGÓN

Se trata del portal de datos abiertos del Gobierno de Aragón, que tiene como principal objetivo ser un catálogo unificado, donde ciudadanos, empresas, medios de comunicación, desarrolladores y sociedad civil puedan acceder a todos los conjuntos de datos que ofrece la administración.

Además de esto, busca promover la transparencia, la calidad de la información pública y la generación de riqueza económica entre quienes aprovechen estos datos para crear aplicaciones y servicios.

Si bien existen muchas plataformas de datos abiertos en España, el portal de Aragón destaca como una buena práctica al respetar muchos de los valores que fomenta la Comunidad Open Data de España, desde ofrecer un catálogo bien estructurado y de fácil uso, publicar datos útiles y de manera continua o evaluar del uso que se da a los datos, hasta ofrecer APIs de conexión a desarrolladores, entre otras.

[🔗 MÁS INFORMACIÓN](#)

ESKOLA IREKIA

DIPUTACIÓN DE GIPUZKOA

Es una escuela abierta orientada a ofrecer recursos para impulsar las capacidades de influencia de los agentes sociales, favoreciendo su participación en los procesos de toma de decisiones. Busca ser también un medio más para favorecer la cohesión social.

La escuela ofrece jornadas, cursos permanentes y cursos de verano, sesiones participativas, encuentros, entrevistas, laboratorios y recursos como investigaciones y guías de fácil uso. Todos estos materiales están orientados a la labor de diferentes actores, desde Ayuntamientos, técnicos, políticos, hasta asociaciones y ciudadanía en general. En cada caso, se ha cuidado el lenguaje, para asegurarse de que los materiales están pensados y contruidos teniendo en cuenta las necesidades de cada público.

Entre las temáticas de los diferentes recursos se encuentran los procesos participativos (consultas populares, presupuestos participativos y procesos deliberativos, entre otros), cuestiones referidas a normativa, a la facilitación de espacios de participación y otros vinculados a la promoción de valores democráticos como la transparencia, la rendición de cuentas y la participación ciudadana.

El principal valor añadido de esta iniciativa es que pone a disposición de un público muy amplio conocimiento y formaciones en materia de participación ciudadana, generando materiales que reconocen la importancia del uso de medios digitales y aterrizados a las necesidades de públicos diferentes.

[🔗 MÁS INFORMACIÓN](#)

ALCOBENDAS PODCASTER

AYUNTAMIENTO DE ALCOBENDAS

Se trata de un [proyecto](#) colaborativo que busca ofrecer de manera gratuita contenidos de interés para quienes viven en Alcobendas. El contenido es generado por las propias áreas municipales que quieren acercar temas complejos a la ciudadanía, y por personas individuales que quieren dar a conocer ciertos temas. Cualquier persona puede rellenar un formulario y postularse para ser parte de uno de los capítulos.

El proyecto colabora además con un centro educativo, cuyo profesorado y alumnado colaboran en la edición de los contenidos del podcast, como hacen también las escuelas de música municipales, que han cedido la música que acompaña cada episodio.

Entre los episodios ya publicados se tratan una variedad de temas, desde la [Administración Abierta](#) hasta historias que tienen a las y los vecinos de Alcobendas como [protagonistas](#).

Entre los principales valores añadidos de esta iniciativa se encuentra la promoción de la inclusión digital, trayendo herramientas de comunicación digital como son los podcast a todas las vecinas y vecinos del ayuntamiento. Y en segundo lugar la posibilidad de colaborar directamente generando y compartiendo conocimiento, acercando así la administración a la ciudadanía.

[🔗 MÁS INFORMACIÓN](#)

¿QUÉ OTRAS DEMANDAS QUEDAN PENDIENTES?

Si bien los procesos en marcha ya mencionados (el Consenso por una Administración Abierta, el V Plan de Gobierno Abierto y el I Plan de Parlamento Abierto) han recogido muchas de las demandas ciudadanas, se han quedado en el tintero muchas otras propuestas planteadas en las consultas públicas realizadas. Aquí se recogen algunas de las propuestas enviadas en las consultas públicas del V Plan de Gobierno Abierto y del Consenso por una Administración Abierta.

V PLAN DE GOBIERNO ABIERTO

Vinculadas a su ejecución e implementación

Impulsar una Red Española de Innovación Pública y Participación, donde las administraciones y el resto de instituciones del Estado puedan compartir experiencias, lecciones aprendidas y buenas prácticas.

Establecer espacios de diálogo continuo con la sociedad civil a lo largo de la ejecución del Plan, para darle así mayor visibilidad a la agenda.

Ampliar y mejorar los mecanismos de participación y comunicación del Foro de Gobierno Abierto.

Crear y mejorar los Laboratorios de Innovación Ciudadana.

CONSENSO POR UNA ADMINISTRACIÓN ABIERTA

Vinculadas a su ejecución e implementación

Asegurar la comunicación y coordinación entre los procesos de implementación de los diferentes proyectos del Consenso, garantizando canales de participación durante dichos procesos.

Contar con la ciudadanía en los procesos de simplificación y aplicación del lenguaje claro, utilizando buzones u otros mecanismos que permitan construir con la ciudadanía desde el inicio.

Abrir la participación en los procesos de licitación pública, permitiendo a la ciudadanía realizar aportaciones previo a la convocatoria de concursos públicos.

V PLAN DE GOBIERNO ABIERTO

Vinculadas a la mejora de procesos participativos impulsados desde la Administración

Uso de software libre y código abierto en el desarrollo de portales y plataformas de participación ciudadana

Habilitar dentro del Portal de Transparencia un espacio destinado a propuestas ciudadanas que permita a las personas canalizar ideas y propuestas que sean luego valoradas por la administración.

Fomentar el asociacionismo, incluyendo a las infancias y a la juventud.

CONSENSO POR UNA ADMINISTRACIÓN ABIERTA

Vinculadas a la mejora de procesos participativos impulsados desde la Administración

Promover la accesibilidad para asegurar que las personas con discapacidad puedan ser parte de los procesos participativos por medios digitales.

Asegurar que las consultas públicas sean accesibles para las personas con discapacidad.

En los procesos participativos vinculados a normas y planes, segmentar las audiencias para generar mecanismos de participación adecuados para cada público.

Los procesos de participación e ideación deberían contar con metodologías comunes más allá del área de la administración a cargo de su puesta en marcha. Esto evitaría duplicidades o procesos contradictorios.

Incluir metodologías de trabajo intercultural para asegurar que todas las voces puedan ser escuchadas en los procesos de participación.

Regular el Artículo 23 de la Constitución relativo a la participación

V PLAN DE GOBIERNO ABIERTO

Vinculadas a la formación y capacitación

Definir ciclos formativos específicos para el personal de las administraciones públicas en contenidos vinculados con la participación y el uso de medios digitales y tecnologías emergentes en los procesos.

Definir contenidos formativos en la educación básica y superior, potenciando su conocimiento en la infancia y la adolescencia.

Formar a formadores y generar contenidos formativos para profesores en todos los niveles educativos, no solo desde la teoría sino también en la puesta en práctica de procesos participativos dentro del curriculum educativo.

CONSENSO POR UNA ADMINISTRACIÓN ABIERTA

Vinculadas a la formación y capacitación

Implementar programas de alfabetización digital, que faciliten a la ciudadanía participar en procesos que utilizan medios digitales.

Demandas provenientes de la Sociedad Civil

Además de las propuestas enviadas por la ciudadanía, se destacan a continuación demandas concretas provenientes de la sociedad civil a través de la plataforma Ampliando Democracia, una coalición de organizaciones y personas expertas nacida en 2023.

Entre sus principales demandas, unificadas en el Manifiesto por la Ampliación de la Democracia, se encuentran:

- Fortalecimiento del Parlamento como espacio de participación ciudadana, reformando el Derecho de Petición y flexibilizando los espacios de comparecencia de expertos.
- Revitalización de la Iniciativa Legislativa Popular (ILP), reduciendo las materias excluidas, disminuyendo el número de firmas necesarias y habilitando garantías de tramitación.
- Incorporación de procesos deliberativos, impulsando ejercicios que incluyan a la ciudadanía y asegurando la rendición de cuentas.
- Mejora de la participación en órganos consultivos, promoviendo una mayor representatividad e impulsando la transparencia y rendición de cuentas.
- Reformas en las consultas públicas, creando una plataforma centralizada para las consultas, ampliando los plazos y estableciendo mecanismos de devolución de resultados.
- Regulación de los grupos de interés.
- Educación para la democracia, tanto en centros educativos como en universidades, impulsar el asociacionismo desde la infancia y debatir sobre la ampliación del derecho al voto a partir de los 16 años.

Retos detectados en la vinculación con la Administración

El pasado 12 de diciembre se llevó adelante un encuentro, en el marco del convenio suscrito con Red.es, centrado en la participación ciudadana por medios digitales y las tecnologías emergentes y su vinculación con diferentes actores dentro del ecosistema español.

El encuentro promovió el intercambio entre entidades que se encuentran a la vanguardia en estos temas, y tuvo entre sus objetivos conocer en mayor detalle cuáles son los retos y oportunidades a la hora de colaborar en materia de participación ciudadana por medios digitales con las administraciones públicas. A continuación, dejamos algunas de las reflexiones más destacadas:

- La Sociedad Civil tiene el potencial de ofrecer a las administraciones su experiencia y conocimiento en materia de procesos participativos, aportando tanto en temáticas transversales hasta aquellas muy concretas.
- La Sociedad Civil, pero también las entidades de la economía social, pueden hacer de puente entre la Administración y otros posibles aliados y facilitar la creación de alianzas duraderas.
- A nivel de licitaciones, existen una serie de barreras burocráticas, pero también a nivel de formatos de contratación, que suelen limitar la posibilidad de colaboraciones entre entidades del tercer sector con la Administración.
- La participación ciudadana sigue siendo un concepto de difícil aterrizaje y esto hace que en muchos casos, las licitaciones, convocatorias o posibles colaboraciones cuenten con requisitos que o no se ajustan, o limitan la posibilidad de las entidades del tercer sector.
- Al tratarse de un tema tan amplio, existen aún hoy muchas disparidades a nivel de compromiso político y de niveles presupuestarios, lo cual genera que se produzcan procesos muy dispares y que en ocasiones no cumplen con los requisitos para ser realmente transformadores.

¿QUÉ ESPERAR EN LOS PRÓXIMOS MESES?

Mirando hacia 2025, se vislumbran hitos clave que demandan atención prioritaria. En primer lugar, la aprobación del [V Plan de Gobierno Abierto](#), que marcará la hoja de ruta de las administraciones estatal, autonómica y local para la transparencia, participación y colaboración en las administraciones públicas españolas durante los próximos 4 años. También se espera la aprobación del I Plan de Parlamento Abierto, que permitirá al Congreso de los Diputados integrar principios de apertura y accesibilidad en su funcionamiento. Por último, será fundamental monitorear la implementación de los proyectos derivados del [Consenso por una Administración Abierta](#). A continuación, un resumen de la situación en la que nos encontramos y lo que queda por delante:

Fases	V Plan de Gobierno Abierto	Consenso por una Administración Abierta	Plan de Parlamento Abierto
IDEACIÓN	Consulta vinculante.	Consulta no vinculante.	
REDACCIÓN	Grupos de trabajo (dentro del Foro de Gobierno Abierto) para diseño del Plan Trabajo de elaboración de actividades por Ministerios, CC.AA y Entidades Locales.	Grupos de trabajo (invitación previa inscripción libre) para diseño de cada proyecto.	Diálogo entre grupos parlamentarios y Secretaría general.
APROBACIÓN	En el Foro de Gobierno Abierto.	Por la Administración.	Por los grupos parlamentarios en la Mesa del Congreso.
PRÓXIMOS PASOS (2025)	Fase de Audiencia previa del borrador final del Plan. Aprobación por el Foro y envío a la Open Government Partnership.	Finalización de la fase de prototipado en el GobTechLab. Fase de despliegue en 2025.	Consulta a la ciudadanía (envío de aportaciones por correo electrónico). Ponencia de estudio en la Comisión para la auditoría de la calidad democrática, la lucha contra la corrupción y las reformas institucionales y legales.

¿TE HAS QUEDADO CON GANAS DE SABER MÁS?

Te dejamos algunos recursos extras:

- La Unión Parlamentaria Internacional (UIP) ha publicado un mapeo sobre el uso de la inteligencia artificial en parlamentos de todo el mundo. Disponible en este [enlace](#).
- La OCDE se encuentra realizando un proyecto orientado al mapeo y la experimentación en materia de participación ciudadana utilizando tecnologías emergentes en España, Portugal y Países Bajos. Se espera para principios de 2025 una primera publicación de resultados y la celebración de un bootcamp con desarrolladores para el diseño de proyectos piloto. Más información en este [enlace](#).
- En el marco del ya finalizado IV Plan de Gobierno Abierto, uno de los compromisos era la puesta en marcha de un Observatorio sobre Gobierno Abierto que entre sus objetivos tenía el mapeo de buenas prácticas ejecutadas durante el plan. Se pueden consultar en este [enlace](#).
- Se ha anunciado ya oficialmente la fecha de la siguiente Cumbre de Gobierno Abierto, será en Vitoria del 7 al 9 de octubre de 2025. Le seguiremos la pista de cerca. Más información [aquí](#).
- El Senado tiene previsto lanzar una IA que funcione como un Asistente Virtual de acceso a la información parlamentaria. No hay anuncios oficiales de fecha de comienzo aún.
- La OGP ha lanzado un Desafío del Gobierno Abierto y ha abierto un rastreador para poder dar seguimiento a las propuestas recibidas. Toda la información [aquí](#).

¿QUIÉNES SOMOS?

Political Watch es el think and do tank de la Fundación Salvador Soler. Somos un centro de investigación que además convierte las ideas en acciones. Contamos con amplia experiencia en el ámbito del derecho a la participación ciudadana por medios digitales. Formamos parte del Foro de Gobierno Abierto del Gobierno de España como entidad especializada, de la coalición de organizaciones IA Ciudadana y del grupo Innovative Citizen Participation Network promovido por la OCDE. Desde 2022, somos la contraparte española de la red internacional de entidades expertas en tecnología y participación 'Code for All'.

Lideramos el proyecto 'Ampliando Democracia', que tiene por objetivo impulsar la implantación de nuevas y mejores formas de participación en el diseño de políticas públicas y en el que participan la mayoría de organizaciones de referencia del Tercer Sector. Además, impulsamos desde hace una década algunas de las iniciativas cívicas más destacadas de innovación en el acceso a la información pública, la transparencia, la rendición de cuentas y la participación, como la herramienta TiPi, las plataformas Parlamento 2030 y Qué Hacen los Diputados, la coalición Polétika o la herramienta RTVE 2030.



Informe realizado por Belén Agüero (Directora de Investigación en Political Watch) y Christian Griot (Investigador en Political Watch).

La información y las opiniones expresadas en este estudio son de los autores y no reflejan necesariamente la opinión oficial de las instituciones firmantes del convenio de colaboración en cuyo marco se ha realizado este documento. Las instituciones firmantes del convenio no garantizan la exactitud de los datos incluidos en este documento. Ni estas instituciones ni ninguna persona que actúe en su nombre pueden ser considerados responsables del uso que pueda hacerse de la información contenida en el mismo. Se autoriza la reproducción para fines docentes o sin ánimo de lucro, siempre que se cite la fuente.

